|  |
| --- |
| **Долгова Елена Ивановна,** председатель Комитета Ставропольского края по делам архивов, председатель Научно-методического совета архивных учреждений Северо-Кавказского федерального округа |

**Актуальные проблемы комплектования архивных учреждений Ставропольского края документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами**

Уважаемые коллеги!

Архивной службой Ставропольского края последовательно реализуется комплекс мероприятий по совершенствованию работы с организациями и решению вопросов комплектования архивов, повышению и развитию информационного потенциала Архивного фонда Ставропольского края. Этому способствует регулярное рассмотрение на заседаниях коллегии комитета по делам архивов и краевых совещаниях-семинарах актуальных задач архивных органов и учреждений по данному направлению деятельности и уточнение приоритетов.

С учетом подходов, определенных Федеральным архивным агентством, внесены изменения в списки источников комплектования, последовательно решаются вопросы оптимизации состава организаций, в деятельности которых образуются исторически значимые документы. В целом количество источников комплектования сокращается. Сегодня в списках источников комплектования государственных и муниципальных архивов Ставропольского края 1 115 организаций, в которых находится свыше 100 тыс. дел.

Анализ свидетельствует, что в последние годы увеличилось количество государственных организаций и сократилось количество муниципальных. Обусловлено это, главным образом, многочисленными преобразованиями сети и организационно-правовых форм организаций.

Ставропольские архивисты значительное внимание уделяют выверке учетных данных о количестве хранящихся в организациях дел, описанию и передаче документов в архивы. При этом государственными архивами проводятся работы по упорядочению документов и на договорной основе. В 2013 году краевыми архивами перевыполнены запланированные объемы работ на 26%. В Ставропольском крае государственные архивы отнесены к казенным учреждениям. В соответствии с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края» доходы, полученные от выполнения платных работ и услуг, полностью поступают в бюджет края. При формировании бюджета на очередной год расходы архивов увеличиваются на сумму плановых назначений по доходам. Таким образом решаются вопросы не только подготовки документов к передаче на хранение в архивы, но и повышения социальной защищенности архивных работников, укрепления и развития материально-технической базы архивов за счет направления дополнительных средств, полученных за оказание платных услуг.

Комитет по делам архивов выполняет контрольные функции, и в период проведения проверок государственных и муниципальных архивов особое внимание уделяет вопросам сохранности документов в организациях. По итогам проверок информация о работе с источниками комплектования отражается в актах и предписаниях. При выявлении нарушений Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» и нормативных требований составляются протоколы об административных правонарушениях, которые направляются на рассмотрение мировых судей. Несмотря на незначительные размеры штрафов, это стимулирует руководителей архивов и позволяет более эффективно решать вопросы улучшения организации работы с источниками комплектования.

Наряду с этим комитет по делам архивов привлекается краевым Правительством для изучения положения дел и состояния архивного дела в муниципальных районах и городских округах. При этом анализируется выполнение переданных государственных полномо­чий Ставро­польского края в области архивного дела, а также решение вопросов местного значения, в том числе поселениями, в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В поселениях мы внимательно смотрим состояние делопроизводства, качество работ по экспертизе ценности и упорядочению документов, проведению проверки наличия дел и выверке учетных данных. Особое внимание обращается на создание нормативных условий хранения архивных документов и реализацию мер по предотвращению их утраты, оказывается методическая помощь, даются практические рекомендации. Справки об итогах изучения положения дел в муниципальных образованиях рассматриваются на вы­ездных за­седаниях Правительства Ставропольского края с участием обществен­ности. Это также способствует повышению ответственности должностных лиц и улучшению работы архивных органов муници­пальных образований по сохранению документов как государствен­ных, так и муниципальных организаций.

Как следствие в крае завершены работы по приему в государственные и муниципальные архивы документов бывших государственных структур. В результате целенаправленной работы по выполнению решений коллегии комитета по делам архивов и предписаний по итогам проверок, в организациях неуклонно сокращается количество документов, хранящихся сверх установленных сроков.

Развивается сотрудничество с негосударственными организациями, которые составляют 14% источников комплектования. В договорах определяются сроки хранения документов в ведомственных архивах, отражаются вопросы создания в них нормативных условий, отрабатываются возможности передачи дел в государственные и муниципальные архивы. Негосударственные организации активно проводят упорядочение документов, интересуются особенностями работы с электронными документами.

На Ставрополье в системе электронного документооборота сегодня работают органы исполнительной власти и местного самоуправления, осуществляется электронное взаимодействие с федеральными и краевыми организациями. Правительство края активно задействует комитет при решении вопросов работы с электронными документами, в том числе приглашает для участия в совещаниях, на которых присутствуют руководители органов исполнительной власти, структурных подразделений аппарата Правительства, управляющие делами администраций муниципальных районов и городских округов. На них рассматриваются особенности работы с электронными документами, в том числе требования к хранению электронных документов, созданию и использованию фонда пользования. Внесены соответствующие изменения в инструкции по делопроизводству, номенклатуры дел, положения об архивах и экспертных комиссиях источников комплектования, перечни документов, которые при внутреннем документообороте создаются и хранятся в электронном виде – только в 2012-2013 годах и за прошедший период текущего года ЭПК в целом утверждено 290 документов.

Имеется положительный опыт по расширению комплектования архивов документами личного происхождения. В этих целях в 2013 году комитетом по делам архивов организовано проведение краевой акции «Хранить вечно». Работа с держателями личных фондов широко освещалась краевыми и местными средствами массовой информации, в том числе радио и телевидением. В этом году в передаче «Гарнизон» по краевому радио прозвучал цикл сюжетов, который вызвал новую волну откликов жителей края, желающих передать на архивное хранение документы из личных и семейных архивов. Это убедительно подтверждает, что результативность работы во многом определяется как индивидуальным подходом к гражданам, так и уровнем информационной деятельности, наглядными примерами использования поступивших документов в воспитательной, патриотической работе.

В тоже время, на качестве и эффективности работы государственных и муниципальных архивов, а также архивов организаций негативно сказывается отсутствие надлежащей нормативной правовой базы. В частности, требуется четкая регламентация работы государственных архивов субъектов Российской Федерации с федеральными организациями. На наш взгляд, затянулась также подготовка правил работы архивов организаций, что приводит к размыванию принципов комплектования государственных архивов. Многочисленные вопросы возникают при проведении экспертизы ценности и отборе документов на постоянное хранение не только в федеральных организациях, но и в источниках комплектования государственных и муниципальных архивов. В первую очередь это касается документов, сроки хранения которых не определены ведомственными перечнями. В условиях массового внедрения электронного документооборота требуется ускорить создание полноценной нормативной правовой и методической базы по хранению, учету и использованию электронных документов.

Актуальные проблемы комплектования архивов Ставропольского края ежегодно обсуждаются на совещаниях-семинарах архивных работников и выездных заседаниях ЭПК. В решении проблем, на наш взгляд, большое значение имеет и обмен опытом в рамках работы Научно-методических советов. Учитывая это, предлагается расширить сотрудничество путем ознакомления с положительным опытом работы с посещением, как государственных и муниципальных архивов, так и организаций.

Благодарю за внимание.