|  |
| --- |
| **Артемова Ольга Валериевна,**  главный советник управления историко-культурного наследия и архивов Департамента культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия Вологодской области |

**Организация и проведение регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле**

**на территории Вологодской области**

Департамент культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия Вологодской области с 1 января 2014 года является уполномоченным органом государственной исполнительной власти области в сфере архивного дела. Согласно положению, утвержденному постановлением Правительства области от 16 декабря 2013 года № 1305, Департаменту предоставлено полномочие по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории области.

Уполномоченный орган государственной исполнительной власти Вологодской области в сфере архивного дела с 2010 года осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации и Вологодской области об архивном деле организациями – источниками комплектования государственных архивов области и муниципальными архивами области, которые являются муниципальными учреждениями.

Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Вологодской области осуществляется на основании:

статьи 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

статьи 11 Закона Вологодской области от 6 мая 1997 года № 160-ОЗ «Об архивном деле в Вологодской области»;

постановления Правительства Вологодской области от 7 ноября 2011 года № 1402 "Об установлении перечня (структуры) органов исполнительной государственной власти области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)»..

При осуществлении регионального государственного контроля Департамент руководствуется:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Федеральной архивной службы России от 18 февраля 2002 года № 18 «Об организации работы архивных органов по реализации Федерального закона «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

постановлени[ем](consultantplus://offline/ref=31CD3FB6BCDFA7790CC7C4242D5BEEC4E28316C670104549A7BE973854E2BB0625B440DE848DE649D71DE6B45AF) Правительства области от 17 октября 2011 года № 1307 "О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории Вологодской области"

приказом управления по делам архивов Вологодской области от 17 марта 2010 года № 22 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории Вологодской области управлением по делам архивов Вологодской области».

Нормативные требования в сфере архивного дела установлены:

Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2007 года № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук»;

[приказ](consultantplus://offline/ref=31CD3FB6BCDFA7790CC7DA293B37B0C0E4894FCF751B131DF5B8C067B054F)ом Главархива СССР от 5 сентября 1985 года № 263 "Об утверждении Основных правил работы ведомственных архивов".

К основным функциям Департамента отнесены также организация и проведение мониторинга эффективности государственного контроля в установленной сфере деятельности.

К вспомогательным – аккредитация граждан и организаций, привлекаемых Департаментом в качестве экспертов, экспертных организаций по региональному государственному контролю за соблюдением законодательства в сфере архивного дела.

В структуре Департамента не имеется специального подразделения по проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле. Обязанности по организации и проведению контрольных мероприятий возложены на сотрудников управления историко-культурного наследия и архивов, которые также исполняют другие функции и отвечают за оказание государственных услуг в сфере архивного дела области.

Статистика проведения контрольных мероприятий за период 2010 – 2013 годов выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 год |
| 1. | Общее количество проверок, в том числе: | 12 | 16 | 12 | 12 |
| 1.1. | проверок органов государственной исполнительной власти области | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 1.2. | проверок органов местного самоуправления | 3 | 4 | 3 | 4 |
| 2. | количество проверок по результатам которых выявлены нарушения | 11/ 92 % | 13/81% | 7/ 58% | 8/ 67% |
| 3. | количество административных штрафов, назначенных в судебном порядке | 1 | - | - | - |

По этой статистике можно выявить тенденцию к уменьшению выявления нарушений законодательства в сфере архивного дела области. Планы проверок публикуются заранее и организации – источники комплектования заранее готовятся к проверкам: утверждают номенклатуры, ликвидируют долги по описанию документов и сдаче документов в государственный архив. Улучшению ситуации способствует работа государственных архивов с источниками комплектования по своевременному предотвращению нарушений.

Выполнение плана проведения плановых проверок является одним из показателей эффективности деятельности Департамента и его руководства. Кроме того, данный показатель характеризует результативность реализации государственной программы Вологодской области «Развитие архивного дела» на 2014 – 2018 годы.

Случаев признания результатов проверок соблюдения законодательства в сфере архивного дела области, как и нарушений требований законодательства при проведении проверок не зафиксировано. Случаи не исполнения предписаний контролирующего органа не выявлены.

Значительные коррективы в организацию регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела в части контроля за муниципальными архивами вносит Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Большинство муниципальных архивов области являются структурными подразделениями органов местного самоуправления. Данный закон определяет особые правила проведения проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления.

Основные проблемы при осуществлении регионального государственного контроля в сфере архивного дела:

- отсутствие современного нормативного правового акта, в котором были бы установлены обязательные требования к делопроизводству и архивам организаций – источников комплектования архивов;

- незначительный размер административных штрафов за нарушение законодательства в сфере архивного дела.