

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ИХ МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РАЗРАБОТКАХ ВНИИДАД**

Н.И.Хими́на, зам.директора ВНИИДАД, к.и.н.

Архивный фонд Российской Федерации – часть общенародной исторической памяти. Чтобы эта память была в постоянном активе сотрудникам архивных учреждений необходимо правильно организовать их пользование и самим активно использовать архивные документы. Эта деятельность в значительной мере определяет место и роль, престиж архивной службы в гражданском обществе.

Однако, в своей работе архивные учреждения сталкиваются с рядом проблем, сложнейшей из которых является проблема доступа к информации, содержащейся в архивных документах.

Конституция Российской Федерации и вслед за ней законодательные акты, касающиеся доступа и использования информации, в том числе, Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации»<sup>1</sup>, провозгласили свободу доступа к архивным документам. Вместе с тем, они констатировали наличие архивных документов, доступ к которым ограничен в соответствии с международным договором Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с распоряжением собственника или владельца архивных документов, находящихся в частной собственности. В вышеуказанном Федеральном законе записано, что «ограничивается доступ к архивным документам независимо от форм собственности на них, если они содержат

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22.10.2004 № 125-ФЗ (ред. от 11.02.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 43. Ст. 4169.

сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну»<sup>2</sup>.

Однако, механизм реализации принятых конституционных норм, вопросы контроля за их выполнением и ответственности за их нарушение не получили достаточного отражения в законодательных и нормативных актах. Нет четкого определения, что такое «частная», «личная» жизнь.

Сложившаяся ситуация привела к тому, что архивные работники оказываются под огнем критики и не застрахованы от серьезных ошибок: как неправомерного использования документов, содержащих сведения, составляющие охраняемые законодательством тайны, так и неправомерных отказов в использовании документов, содержащих общедоступную информацию. В своей работе по использованию архивных документов они ежедневно стоят перед вопросом: как найти баланс между интересами государства и интересами личности, между правом одного человека получать информацию и правом другого быть защищенным от доступа к его конфиденциальным персональным данным без его согласия.

Сложности практической работы архивов вызвали необходимость в ее методическом обеспечении. Эта задача выполнялась сотрудниками ВНИИДАД. Были разработаны **рекомендации «Обеспечение доступа пользователей к документам государственных и муниципальных архивов Российской Федерации и организация пользования ими»**<sup>3</sup>.

В рекомендациях излагаются основные положения доступа и организации пользования **открытыми** архивными документами; документами, содержащими сведения, составляющие **служебную, коммерческую и иную тайну**; архивными документами, хранящимися на **особых условиях доступа**. Для каждой из этих групп рассмотрены вопросы, кто и какие ограничения на использование конфиденциальной

---

<sup>2</sup> Там же. Ст. 4169. (п.2. Ст.25).

<sup>3</sup> Обеспечение доступа пользователей к документам государственных и муниципальных архивов Российской Федерации и организация пользования ими: метод рекомендации / ВНИИДАД; сост. И.В. Волкова (рук. темы), И.А. Дегтярева, И.В. Сабенникова, Е.В. Сашина и др. М., 2009. 45 с.

48

информации может накладываться, кто из пользователей, в каком случае получает право доступа к конфиденциальным сведениям.

Несмотря на некоторое продвижение в решении проблемы доступа к архивным документам, практика по-прежнему свидетельствовала об актуальности ряда нерешенных проблем.

Чтобы более полно рассмотреть состояние современной законодательной и нормативной правовой базы по названной проблеме в России, ближнем и дальнем зарубежье (США, Канада, страны Западной Европы, прибалтийские государства, страны-участники СНГ), определить основные направления и пути ее совершенствования специалистами ВНИИДАД в течение 2012-2013 гг. был подготовлен аналитический обзор **«Дифференцированный подход к определению периода ограничения доступа для различных тематических групп конфиденциальных персональных данных, содержащихся в архивных документах»<sup>4</sup>**.

Анализ законодательной базы государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) по проблеме убедительно показал, что существуют общие с Российской Федерацией нерешенные вопросы в области терминологии, в определении персональных данных, периода времени, в течение которого ограничивается доступ к определенным группам документов, категорий пользователей, которым разрешен доступ к таким документам до окончания периода ограниченного доступа. Кроме того, становится совершенно очевидным целесообразность разработки единого перечня тематических групп конфиденциальных персональных данных, содержащихся в архивных документах.

Что касается стран Западной Европы, то разработанный в странах ЕС порядок доступа к персональным данным может быть учтен в процессе

---

<sup>4</sup> «Дифференцированный подход к определению периода ограничения доступа для различных тематических групп конфиденциальных персональных данных, содержащихся в архивных документах». Аналитический обзор /ВНИИДАД; сост. И.В.Волкова (рук.темы). И.А.Дегтярева (отв.исп.), З.П.Иноземцева, И.В.Сабенникова. М., 2013. 224 с. СИФ ОЦНТИ ВНИИДАД № 252.

работы по совершенствованию вопросов доступа к информации, содержащейся в архивных документах Российской Федерации.

Итоги обзора легли в основу следующей работы института - **«Предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей порядок доступа к архивным документам, в которых содержатся персональные данные»<sup>5</sup>**. Содержание «Предложений» предусматривает устранение неопределенности правовой ситуации в практической деятельности архивных учреждений. В них освещены терминологические аспекты проблемы; период (или периоды) времени, в течение которого ограничивается законодательством доступ к определенным группам информации о человеке; возможности использования конфиденциальной информации о человеке до окончания периода ограниченного доступа к ней; ответственность архивиста и пользователя при работе с персональными данными; контроль за доступом к персональным данным. Кроме того, в «Предложениях» разработан примерный перечень тематических групп конфиденциальных персональных данных. Все предложения подтверждены цитатами из федерального законодательства.

Логическим продолжением этой работы стали разрабатываемые в настоящее время специалистами института **«Методические рекомендации по использованию архивных документов, содержащих конфиденциальную информацию»**. Составители в своей работе предполагают дать характеристику ключевых положений федерального законодательства и нормативной правовой базы по проблеме; изложить основные термины и определения по доступу; описать алгоритм действий сотрудников архивных учреждений, направленных на предотвращение возможного ущерба от обнародования конфиденциальной информации.

---

<sup>5</sup> Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей порядок доступа к архивным документам, в которых содержатся персональные данные /ВНИИДАД; сост. И.В. Волкова (рук. темы), И.А. Дегтярева (отв. исп.), З.П. Иноземцева. М., 2014. 125 с. СИФ ОЦНТИ ВНИИДАД №

Второй, не менее сложной проблемой, является издание исторических документов. «Правила издания исторических документов» М., 1990 требуют корректировке, что определяется следующими причинами:

- кардинальными изменениями, произошедшими в последние два десятилетия в политической и социально-экономической жизни Российского государства, существенно активизировавшими процесс публикации ранее недоступных исторических источников, имеющих значительный общественный интерес;

- провозглашением свободы доступа к архивным документам, законодательно закрепленным в Конституции Российской Федерации 1993 г. и Федеральном законе Российской Федерации «Об архивном деле в Российской Федерации» 2004 г.,

- неоднозначностью практики подготовки документальных публикаций с точки зрения современной археографии.

В настоящее время сотрудники института как первый этап этой сложной работы проводят научный анализ и обобщение активной археографической деятельности, проводимой в 1992—2013-е годы, итогом которого явится аналитический обзор «Исследование практики публикации архивных документов в Российской Федерации в 1992-2013 гг.» .

Цель настоящего аналитического обзора:

- выявить, проанализировать и обобщить основные тенденции в археографической деятельности федеральных, региональных и муниципальных архивных учреждений, библиотек, музеев, учреждений системы Академии наук, общественных организаций Российской Федерации, значительная часть публикаций которых подготовлена совместно с архивными учреждениями в указанный период;

- подготовить предложения по корректировке «Правил издания исторических документов в СССР» (М.,1990) с учетом накопленного в указанный период опыта практической работы.

В течение этой работы были сделаны предварительные выводы, в том числе, что структура ныне действующих правил отражает основные проблемы, связанные с подготовкой публикаций и может остаться прежней. Основные изменения по структурным частям правил будут связаны с изменением федерального законодательства, влияющего на принципы подготовки публикаций, на доступ к информации, и отраслевой нормативной базы; с освоением новых информационных технологий, влияющих на форму публикации, передачу текста, на защиту авторских прав и т.д.

Среди наиболее важных изменений – следует рассмотреть наряду с традиционными видами изданий издания в электронном виде. Кроме того, раздел «Выявление и отбор документов для издания» должен ориентироваться на более широкое использование всех видов электронных справочников, информационных сетей и Интернет. Говоря об отборе документов для публикации, необходимо отдать приоритет принципу объективности отбора. Важным критерием отбора документов следует считать соблюдение тех законов Российской Федерации, чьей задачей является защита документов, представляющих государственную коммерческую и служебную тайны, а также тайну личной жизни граждан от несанкционированного использования, в том числе и путем публикации, несанкционированной законом или специальным (основанном на требованиях законодательства) разрешением юридических и физических лиц - обладателей или создателей такой информации. В разделе, посвященном археографическому оформлению документов, также необходимо учесть применение компьютерной техники как в плане совершенствования археографического оформления традиционных, а также аудио- и видеодокументов в их электронных изданиях, так археографического оформления публикаций электронных документов.

Надеемся, что работы, над которыми работает сейчас институт, окажут действенную помощь сотрудникам архивных учреждений и дадут

возможность ввести в научный оборот значительный комплекс ранее неизвестных документов.

02.06.2015. 